北川原公園ごみ搬入路 違法性解消に向けた検討会 第2回

令和5年11月11日(土)

本日の次第

- 1. 開会
- 2 (1) 本日の検討会について
 - (2) 前回のおさらい
- 3. 議事
 - (1) 現状の確認、共有
 - (2) 評価指標と評価基準について
 - (3) 方策の洗い出し
 - (4) その他
- 4. 閉会

2-(1) 本日の検討会について

14:00 ~ 14:05(5分)	1	開会	<u>></u>
14:05 ~ 14:15 (10分)	2	(1)	本日の検討会について
		(2)	前回のおさらい
14:15 ~ 14:25 (10分)	3	(1)	現状の確認、共有
14:25 ~ 14:55(30分)		(2)	評価基準と評価指標について
14:55 ~ 15:25(30分)		(3)	方策の洗い出し
15:25 ~ 15:30(5分)		(4)	その他
15:30	4	閉会	<u>\$</u>
15:30	4	閉会	<u>></u>

2-(2) 前回のおさらい

前回の決定事項

- ①会長(伊藤委員)、副会長(中谷委員)の選任
- ②記録は、逐語録(全部)と要点録(要旨)の両方を作成
 - ・要点録は次回の資料として、逐語録はYouTube配信で公開
 - ・動画は、オンラインとYouTube配信(録画)の両方で公開
- ③傍聴は、原則あり
- 4検討会のプログラムと、ワーキンググループについて
 - ・検討会の運営は、5回について了承
 - ・検討会の前後に実施する現地見学会や意見交換会は継続協議
 - ・ワーキンググループの設置、役割も継続協議

2-(2) 前回のおさらい

検討会とワーキンググループの関係性について

検討会で選定した解消策を提示し、WGで地域と意見交換

検討会

専門家、原告団、公募市民、市職員

- 違法状態解消案の検討
- ・あらゆる案から比較検討
- ・解消策の選定

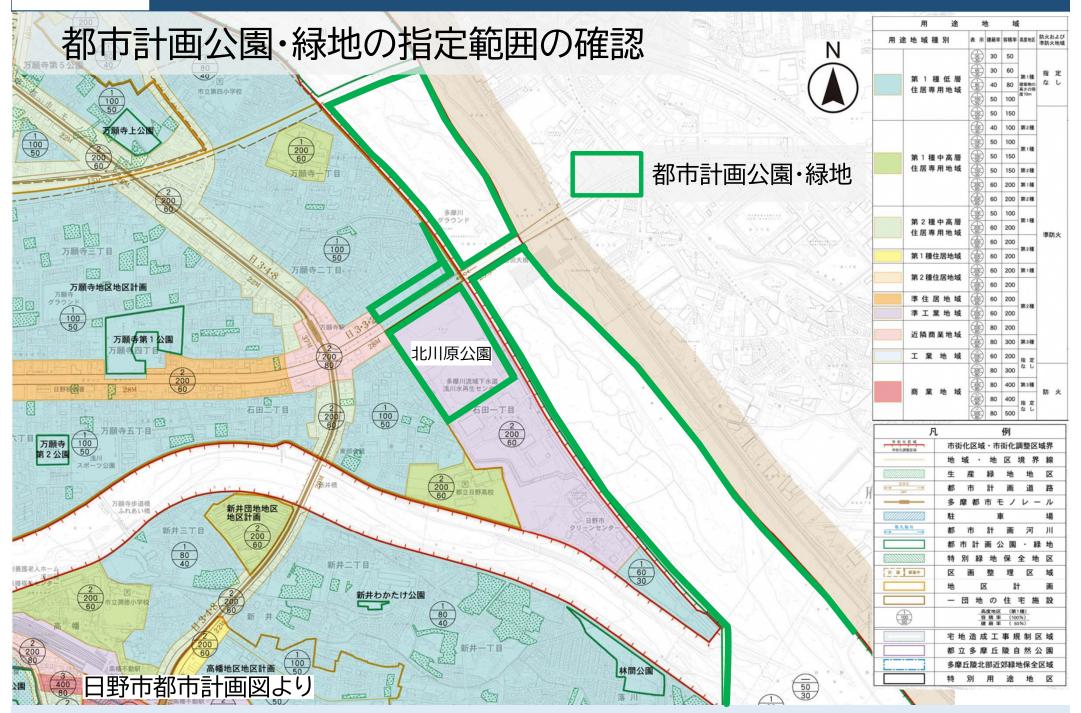
双方で意見交換を行い 検討会の議論が周辺住民 の意見を反映する形に ワーキンググループ

周辺住民・地域の声を 集約する場

WGでの周辺住民の方々の意見を検討会の議論に反映

	実施事項	参加者
1	現地見学会	検討会メンバーから自由参加 (<mark>傍聴者の参加も可</mark>)
2	検討委員会	検討会メンバー
3	意見交換会	検討会メンバーから自由参加 (<mark>傍聴者の参加も可</mark>)

	実施事項	参加者
1	解消策に対する 意見交換	周辺住民(自由参加) + 検討会メンバー(自由参加) ※市民の傍聴も可



現況と都市計画公園・緑地の指定範囲の関係





北川原公園と周辺部分の土地所有者関係



3-(4) 今後の取り組み

【市民向け説明会資料の抜粋】

② 違法性解消に向けた検討会

【内容】

研究者や専門家を含めた会議体を設置し、市民参加、住民合意のもとに検討をすすめる。

【方針】

- ①早期に違法状態の解消を図ること
- ②行政に対する信頼を回復する
- ③新たな住民同士の意見対立、紛争を招かない

【方法】

様々な方策を提案、検証し、技術面・財政面など総合的に解決策を導き、住民の合意形成を図る

19

周辺4自治会への説明会、クリーンセンター地元5自治会で出た意見を知りたい

- <周辺4自治会>(合計10件)
- ●市の対応について(6件)
- ・都市計画変更をなぜしなかったのか
- ・一刻も早く違法状態を解消してほしい
- ・搬入路等の見直しについて目途がつく時期を聞きたい
- ●検討会について(1件)
- ・検討会は、地元の意見を十分取り入れていくようにしてほしい
- ●合意形成について(2件)
- ・3市共同処理は、地元住民の軋轢や分断を生んだことを受け止めて欲しい
- ●その他(1件)

周辺4自治会への説明会、クリーンセンター地元5自治会で出た意見を知りたい

< クリーンセンター地元 5 自治会> (合計28件)

- ●市の対応について(13件)
- ・国分寺市、小金井市2市への報告状況は?
- ・もう半年以上違法状態が続いている。違法状態を何年続けるつもりなのか
- ・「公園整備の実現」という市民の期待を市は裏切ってきた
- ●ごみ処理について(10件)
- ・将来、共同処理か自区内処理かは、住民投票のような形で、市民全体の合意が必要
- ●合意形成について(3件)
- ・今回の説明会で程久保川南側のエリアが含まれていないのはなぜか?
- ●その他 (2件)
- ・焼却炉建設の工事について、説明会での内容が守られていない

市民向け説明会(全8回)での意見(合計573件)

- <市の対応に関するご意見 (129件) >
- ●本件をどこまで進めたいか 市長から決意の言葉を改めて伺いたい
- ●2.5億円の請求をなぜ100%債権放棄という内容に決めたのか
- ●市と住民との約束を本当に1日も早く実現してほしい
- ●市が行ってきたことをきちんと反省し、責任をとるべき
- <経緯に関するご意見(184件)>
- ●北川原公園を作る計画ができた経緯を踏まえてほしい
- ●迷惑施設の対価として地域住民へ約束したもの
- ●ごみ焼却場の建て替えは、単独で小規模に行っていくのか
- ●東京都から兼用工作物に当たらないという判断があったら、 なぜ別の方法を考えなかったのか

市民向け説明会(全8回)での意見(合計573件)

- <三市合意に関するご意見(62件)>
- ●すぐにでも3市での協議を始めてほしい。
- ●他の2市の反応を知りたい。
- ●概ね30年での撤退の担保はどこにあるのか。どこに移すのかはっきりしてほしい。
- <解決策に関するご意見(98件)>
- ●北川原公園の早期実現と検討課題とは切り離した問題
- ●北川原公園の一体的な整備の必要性について再考してほしい。
- ●まずはこの違法状態を解消する。

市民向け説明会(全8回)での意見(合計573件)

- <ごみ処理に関するご意見(36件)>
- ●他市のごみを受け入れを大前提とした内容では納得できない
- ●ごみゼロ社会の実現というのは簡単だが現実は大変
- <検討会に関するご意見(34件)>
- ●公募市民は3名だがどのような基準で、公平、公正な人であることを担保するのか
- ●法的な面での検討も加えたほうが良い
- ●テーマの一つとして、行政に対する信頼回復があると思う
- <その他 (30件)>
- ●自治会の組織率が下がっているが、こういうまちにして良いのか
- ●ごみ搬入車を低公害車にすると聞いて1年たっているが進捗を確認したい
- ●クリーンセンターたよりがまだ発行されていないので発行してほしい

≪委員からの意見≫前回10/14目途に提出頂いた意見

- ●淺海委員
 - (1) 評価方法等について
 - ・客観的指標をもとに評価するための視点が必要
 - →「評価基準」を設ける
 - ① 違法状態を早期に解消できる案か?
 - ② 地元に新たな紛争を招かない案か?
 - ③ 地元の豊かな環境づくりに資する案か?
 - ④ 30年後のごみ処理施設移転を考えた場合の 合理的な案か?
 - ⑤ 財政的に過度な負担がないか?
 - ・評価指標と評価コメントは区分けしたほうが良い
 - (2)解消策について
 - ・一定程度の技術的検証を事前にしておくことも必要

≪委員からの意見≫前回10/14目途に提出頂いた意見

●原告団

- (1) 評価方法等について
 - ・評価項目にある「事業費」の内容に、事業費が過大ではないかとあるが、一般的な評価の基準にはならない。「周辺環境整備費を超えない範囲で」等の具体化をすべき
 - ・評価項目に「インクルーシブな公園づくり」を追加し、 解消策が誰でも遊べ憩える公園づくりを妨げないか評価する べきではないか
- (2)解消策について
 - ・新規解消策の提案
 - ①信号、待機車線及び簡易搬入路の設置
 - ② 待機車線とエレベータ設置

≪委員からの意見≫前回10/14目途に提出頂いた意見

●井上委員

- (1)解消策について
 - ・浅川堤防のみのルートがよい
 - →もともと日野市の可燃ごみは浅川堤防を通ることで許容され ていた
- (2) その他
 - ・検討会を「公園を含む開発」について議論をする場にしてほ しくない
 - ・住民自治を重視するのであれば、自治会の加入、非加入を問 わずワークショップに参加をして議論できるようにすべき

≪委員からの意見≫前回10/14目途に提出頂いた意見

●金子委員

- (1) 評価方法等について
 - ・検討会の方針を評価項目に加える
 - ①早期に違法状態の解消を図ること
 - ②行政に対する信頼を回復する
 - ③新たな住民同士の意見対立、紛争を招かない
- (2)解消策について
 - ・日野バイパス、多摩都市モノレールの高架下の道路、浅川堤 防道路
 - →違法状態が早期解消され、生活道路環境悪化の心配は少ない。
 - →整備は浅川堤防道路の舗装強化程度で可能と思われる
 - →他2市のごみ搬入量を減少させ、清掃車の台数を減少させる

3-(2) 評価指標と評価基準

評価指標(案)について

評価指標	評価指標の内容
法律	都市計画法、都市公園法、都市緑地法等の法律に抵触しないか法律等に基づく計画の位置づけ、変更が必要か
解消までの期間	・ 違法状態解消までにかかる期間(事業・協議・手続き等の期間)
周辺への影響	• 騒音や振動、交通安全等、生活するうえでの影響がないか
構造的難易度	・ 日野バイパスの交通安全、円滑性(渋滞等)に影響がないか・ 構造的、物理的に設置可能か、無理がないか・ 将来、除却が可能か、無理がないか
コスト	解消策を実施するのにどの程度費用が必要か解消策実施後のランニングコスト(維持管理)はどの程度必要か

3-(2) 評価指標と評価基準

評価基準(案)について

各解消策(案)に対して、どのような観点で評価を行うのか 「評価基準」の設置が必要

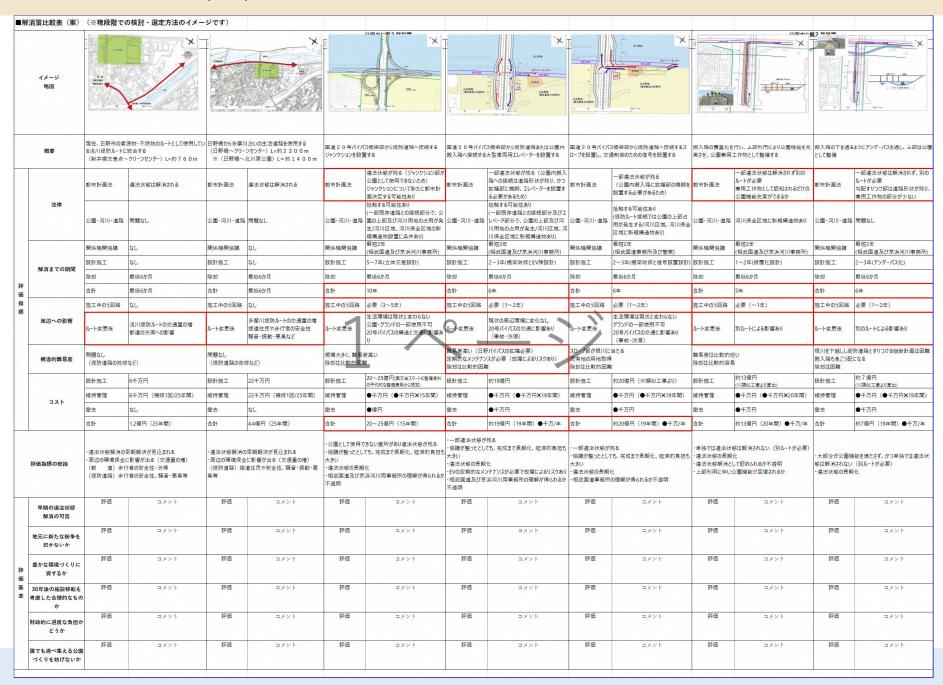


●評価基準(案)

- ① 違法状態を早期に解消できる案か?
- ② 地元に新たな紛争を招かない案か?
- ③ 地元の豊かな環境づくりに資する案か?
- ④ 30年後のごみ処理施設移転を考えた場合の合理的な案か?
- ⑤ 財政的に過度な負担(周辺環境整備費を超える負担など) ではないか?
- ⑥ 誰でも遊べ憩える公園づくりを妨げないか?

3-(3) 方策の洗い出し

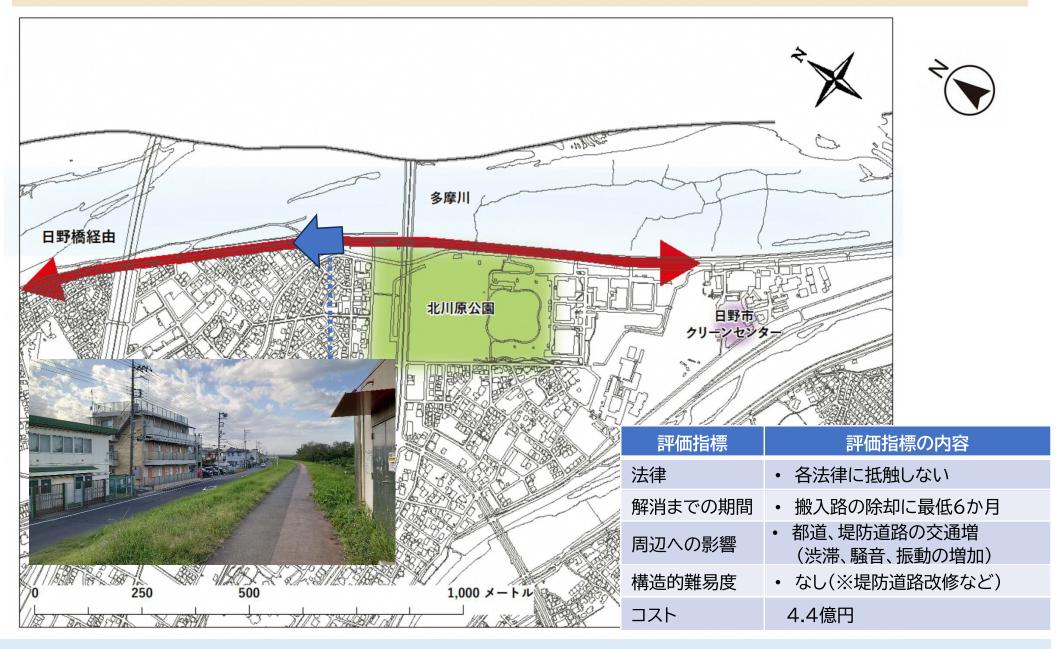
解消策比較表 (案)



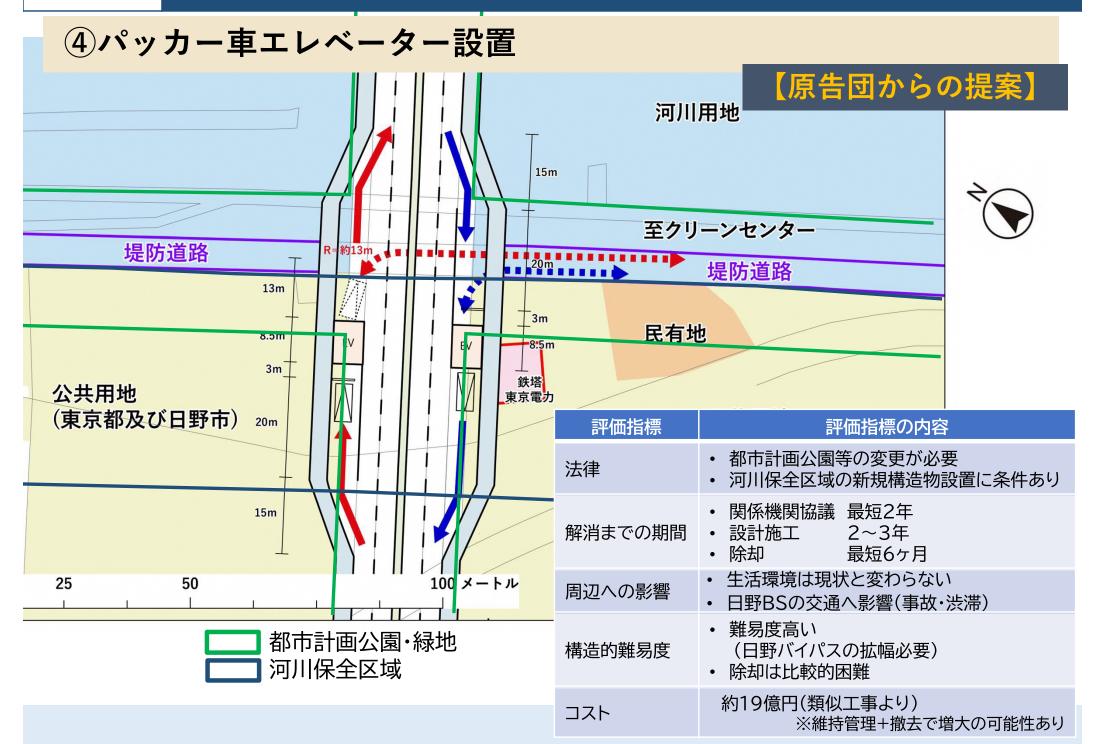
①浅川ルートへ変更



②多摩川ルートへ変更







エレベーター処理速度について(※あくまで計算上)

車両用エレベーターの最高定格速度:1m/秒

エレベーター高低差:10m

エレベーターによる移動時間:1*10*1.3=13>10秒

※ ×1.3は加減速の補正率

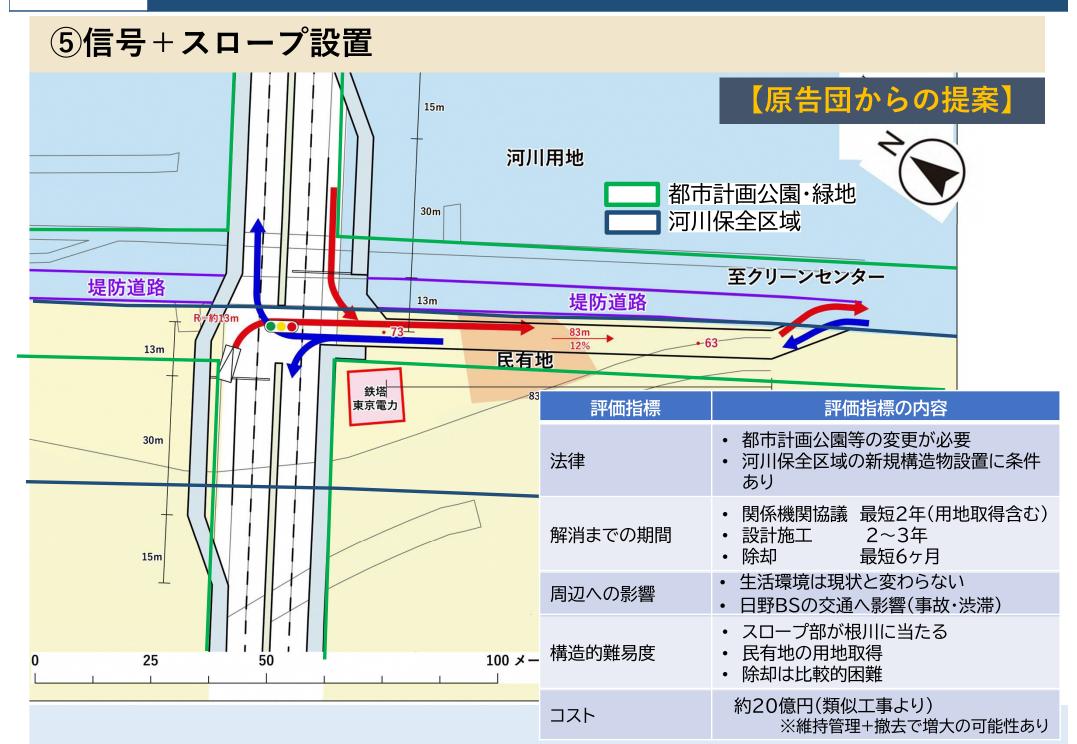
車両の乗降にかかる時間:15秒

一台の片道時間

降車時はバック運転を想定

- =乗車15秒+昇降13秒+<u>降車17秒</u>+昇降13秒⇒58秒 上下昇降で1台につき、1台あたり58秒/台
 - ::エレベーター処理能力の設定
 - 1台当たり58秒
 - ⇒ 乗降及び昇降のみで約1分/台
 - ⇒ ピーク時間帯は1分/台※で捌く必要あり

※乗降時間+昇降時間+扉の開閉時間+ボタン操作時間等



信号設置は、日野バイパスの交通円滑化の確保が困難

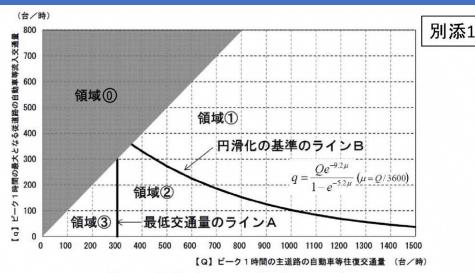
●石田大橋付近のR3年度1日の往復交通量32,510台、 ピーク時2,178台/時、混雑度1.32※

(令和3年度全国道路·街路交通情勢調查 一般交通量調查)

- ※混雑度1.32は、ピーク時間を中心として混雑する可能性の高い
- ⇒信号を設置した場合、混雑度が1.44となり、<mark>現状以上に混雑する</mark> 可能性が高くなるため、「交通の安全と円滑に支障を及ぼす」に抵 触し、信号の設置は難しい。
- ●ごみ処理場の出入り交通量は、ピーク時流出入110台/時

【信号設置の必要条件】警視庁HP

必要条件	該当
一方通行の場合を除き、赤信号で停止している自動車 等の側方を自動車等が安全にすれ違うために必要な <mark>車</mark> <mark>道の幅員</mark> が確保できること。	•
歩行者が安全に横断待ちをするために必要な <mark>滞留場所</mark> を確保できること。ただし、歩行者の横断が無い場所に ついては、この限りではない。	•
主道路の自動車等往復交通量が最大となる1時間の主 道路の自動車等往復交通量が原則として300台以上 であること。	•
隣接する信号機との距離が原則として <u>150メートル以</u> 上離れていること。ただし、信号灯器を誤認するおそれ がなく、交通の円滑に支障を及ぼさないと認められる 場合は、この限りではない。	•
交通の <mark>安全と円滑に支障を及ぼさず</mark> 、かつ、自動車等 の運転者及び歩行者が信号灯器を良好に視認できる ように <mark>信号柱を設置</mark> できること。ただし、信号柱を設置 せずに、自動車等の運転者及び歩行者が信号灯器を良 好に視認できる場合は、この限りではない。	×



(図)信号機の設置及び撤去における自動車等交通量の条件

注:ただし、ピーク1時間の主道路の自動車等往復交通量が300台未満であっても、1日のうち、ある1時間において、 主道路の自動車等往復交通量が300台以上となる場合は、主道路の自動車等往復交通量が最大となる1時間を ピーク1時間と置き換えることができるものとする。

ラインの考え方

最低交通量のラインA

1時間の自動車等往復交通量が概ね300台以下となると、歩行者が信号無視をする割合の上昇が急となる傾向が見受けられたことから、300台を最低交通量のラインAとして設定した。

円滑化の基準のラインB

従道路に一時停止規制がある信号のない交差点において、従道路に渋滞が発生する限界交通量を算出する数式を円滑化の基準のラインBとして設定した。このラインより上側の領域(ライン含む)では従道路に渋滞が発生し、下側の領域については従道路に渋滞が発生しないと考えることができる。

領域の考え方

領域() 理論的に描画されない領域(網掛け部分)

領域①

設置: 交通の円滑の確保の観点から、信号機の設置が可能な場所

撤 去: 交通の円滑の確保の観点から、原則として信号機の撤去について、環状交差点の

領域② 導入等の十分な検討を要する場所

設 置: 交通の円滑の確保の観点から、信号機の設置を要しないが、交通の安全の確保の 観点から信号機の設置について検討できる場所

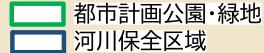
撤去: 交通の安全の確保の観点から、問題がない場合については、信号機の撤去について

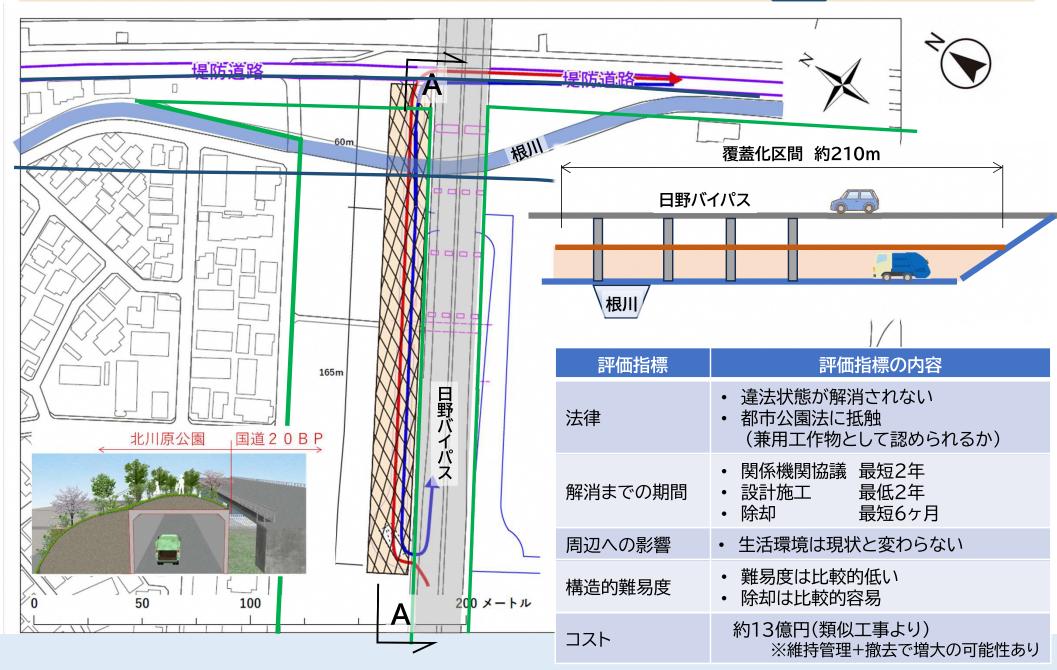
領域③ 検討できる場所

設 置: 原則として信号機の設置を要しない場所

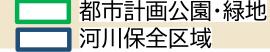
撤 去: 原則として信号機の撤去の検討を要する場所

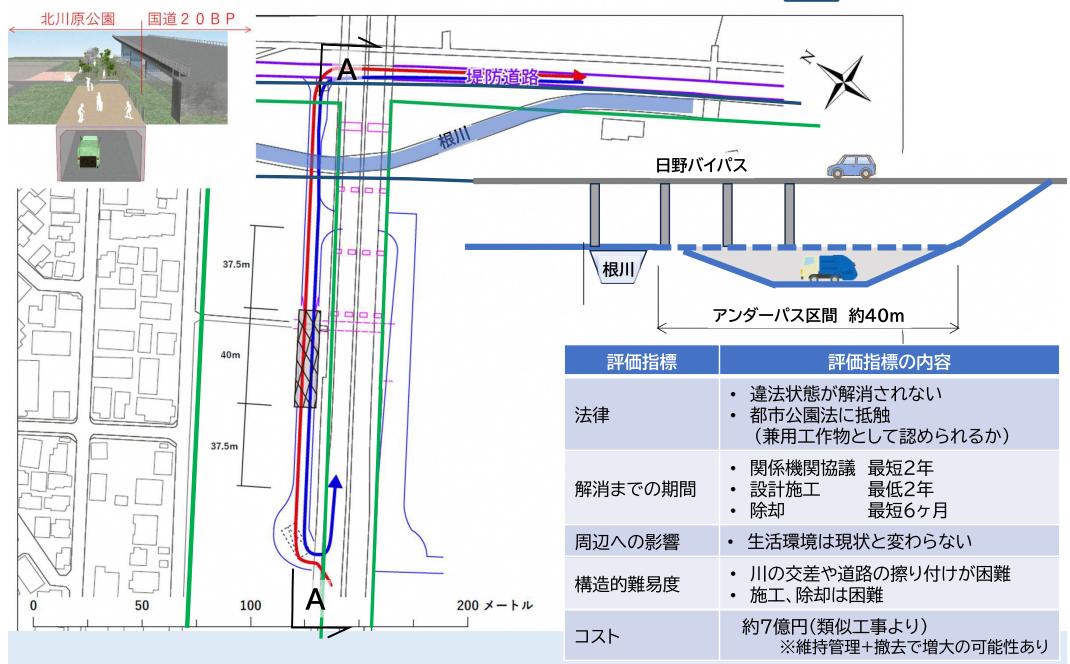
⑥公園内兼用工作物の設置 (覆蓋化)





⑦公園内兼用工作物の設置 (アンダーパス化)





3-(3) 方策の洗い出し

検討プロセス

今回11/11 (土)

検討会で行うこと

- ①都市計画法の違法 状態を解消する方策 を洗い出す
- ②多様な方策の中か ら実現可能性を検証
- ③検討会で議論、判 断し、方向性を示す

次回12/9(土)

今年度検討会の目標

【検討プロセス】

違法状態を解消するあらゆる方策の洗い出し

ゼロ次選定(必要条件を満足しているかの確認)

一次選定(3案程度に絞る)

二次選定(1案に絞る)

解決策(採用案)の決定

合意形成へ R6年度

次回に向けた取組み 【第3回 12月9日(土)午後を予定】

【第3回検討会では・・・】

- ① 評価基準により各案の整理、評価を行います。
- ② 各案を比較検討し、最適案の選定に向けて議論します。

≪参考資料2≫

次回へ向けた準備として・・・

- ●比較検討表の評価基準に沿って、評価とコメントを考える。
- ●評価指標の評価・コメントを考える。
- →1週間(11/18(土))を目途に、募集します
- →次回、第3回検討会は12月9日(土)を予定します

次回検討会で、評価・コメントについて議論します

3-(4) その他/ワーキンググループ開催予定

【事務局からの提案】

第1回周辺地域との意見交換会を2024年1月中に開催予定

※詳細については、確定次第 別途周知を行います

●内容

第1回~第3回 検討会内で議論している解消策について、周辺住民の方々に進捗状況を報告し、意見交換を行います。

- ●参加メンバー(自由参加)
 - ・周辺住民の方(チラシを戸別配布)
 - ・検討会メンバー
 - ※市民(他地域)の方は傍聴(広報、HPで周知)

3-(4) その他/ワーキンググループの周知対象範囲

